



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind completarea art.6 din
Legea Minelor nr.85/2003, publicată în Monitorul Oficial al
României, Partea I, nr.197 din 27 martie 2003,
cu modificările și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă privind completarea art.6 din Legea Minelor nr.85/2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.197 din 27 martie 2003, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b382 din 17.06.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.6 din Legea minelor nr.85/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituție, republicată.

2. Propunerea legislativă se fundamentează pe două idei: pe de o parte, alin.(2) propus a fi nou introdus la art.6, care instituie obligativitatea stabilirii de comun acord, de către titularii licenței și proprietari, a modalității de despăgubire, înainte de începerea exploatărilor, în situația în care aceștia nu au recurs la niciuna dintre modalitățile de dobândire de către titularii licenței a dreptului de folosință a terenurilor necesare activităților miniere, prevăzute la art.6 din Legea nr.85/2003, cu modificările și completările ulterioare, iar pe

de altă parte, **alin.(4) propus a fi nou introdus la același articol**, care dispune că beneficiază de despăgubiri toți proprietarii cărora le-au fost utilizate terenurile în vederea exploatării minereurilor sau cărbunilor.

În ceea ce privește **alin.(2)**, menționăm că asupra despăgubirilor se poate conveni doar printr-o clauză penală. Or, o atare înțelegere nu poate exista decât în subsidiar, în cadrul unui contract, iar câștigul nerealizat (*lucrum cessans*) trebuie să fie rezultatul neîndeplinirii sau îndeplinirii necorespunzătoare a obligațiilor contractuale (ceea ce nu se întâmplă în cazul de față, căci este cert că proprietarul va suporta o pierdere prin necultivarea terenului respectiv). Nu în ultimul rând, clauza penală trebuie să indice criteriile de evaluare a prejudiciului (de exemplu, penalități de întârziere la plată), nu să se refere la modalitatea de despăgubire, adică la tipul de prestație ce urmează a fi executată (în bani sau în natură).

Prin urmare, despre o convenție nu se poate vorbi decât în cazurile prevăzute la art.6 sus-menționat și aceasta este contractul de închiriere sau de concesiune, de pildă, pe care titularii licenței îl încheie cu proprietarii de terenuri, caz în care se plătește remunerația convenită, iar dacă terenurile sunt afectate dincolo de condițiile stabilite prin contract, nu se angajează răspunderea contractuală, ci răspunderea delictuală.

Pe cale de consecință, alin.(3) și (5), ale căror prevederi decurg din norma propusă la alin.(2), rămân fără fundament. În eventualitatea în care totuși se dorește stabilirea unui termen pentru îndeplinirea obligațiilor legale de refacere a mediului, precum cel prevăzut la alin.(5), apreciem că un asemenea termen, calculat de la data încetării activităților miniere, ar putea fi prevăzut la art.39 alin.(1) lit.k) din lege.

Referitor la **alin.(4)**, este vorba despre o soluție legislativă cu caracter reparator care vine să rezolve situația proprietarilor de terenuri afectate de activități miniere în perioada în care nu a existat o reglementare-cadru a desfășurării acestor activități în România, și anume 1990-1998 (anul intrării în vigoare a Legii minelor nr.61/1998, abrogată prin Legea nr.85/2003).

Menționăm însă că această soluție legislativă nu se integrează tematic în cadrul art.6, neputând constitui obiectul completării Legii nr.85/2003, cu modificările și completările ulterioare, decât eventual în sensul introducerii unui articol în cadrul Cap.XI - Dispoziții

tranzitorii și finale. Articolul nou introdus ar urma să fie alcătuit din normele propuse pentru actualele alin.(4) și (6), care instituie dreptul la despăgubiri, respectiv modalitatea de stabilire a cuantumului acestora, fiind necesar să menționeze la ce perioadă se raportează.

Semnalăm că expresia „după 1990”, folosită la alin.(4), conferă normei propuse înțelesul că doar proprietarii terenurilor care au fost utilizate în vederea exploatării minereurilor sau cărbunilor începând cu anul 1991, nu cu 1990, sunt îndreptățiți la despăgubiri.

3. Față de forma prezentată a proiectului formulăm și următoarele observații de tehnică legislativă:

a) La **titlu**, întrucât informațiile privind publicarea actului normativ urmează a fi făcute în partea dispozitivă a proiectului, propunem reformularea astfel:

„Lege
pentru completarea art.6 din Legea minelor nr.85/2003”


b) La partea dispozitivă a **articolului unic**, pentru rigoarea redactării, aceasta trebuia formulată, astfel:

„**Articol unic.** – După alineatul (1) al articolului 6 din Legea minelor nr.85/2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.197 din 27 martie 2003, cu modificările și completările ulterioare, se introduc cinci noi alineate, alin.(2)-(6), cu următorul cuprins:”.

c) Deoarece norma propusă pentru **alin.(7) al art.6** privind intrarea în vigoare a propunerii legislative, nu poate fi inclusă în actul normativ de bază, aceasta trebuie să constituie Art.II, cu următoarea redactare:

„**Art.II.** - Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2011”.

Este motivul pentru care am propus ca articolul unic să devină **Art.I**.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 896/12.07.2010

Legea minelor

- 1 promulgată prin D. nr. 130/2003 M. Of. nr. 197/27 mar. 2003
 Decret pentru promulgarea Legii minelor
- 2 modificări prin L. nr. 237/2004 M. Of. nr. 553/22 iun. 2004
 Lege pentru modificarea Legii minelor nr. 85/2003 *modifică art. 60 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art.60; abrogă art.50*
- 3 completat prin L. nr. 284/2005 M. Of. nr. 917/13 oct. 2005
 Lege privind completarea Legii minelor nr. 85/2003 *introduce alin.(4) la art.28*
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 101/2007 M. Of. nr. 684/8 oct. 2007
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 și a Legii petrolului nr. 238/2004
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 262/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009
modifică art.3 punctul 31, art.21 alin.(2), art.44 alin.(2) - (4), art.45 alin.(1) și (2); introduce alin.(3) și (4) la art.21; abrogă art.45 alin.(3), art.60 alin.(1) și (2)
- 5 modificări prin L. nr. 262/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2007 pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 și a Legii petrolului nr. 238/2004
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 101/2007 și elimină de la modificare art. 21 alin. (2), modifică art. 45 alin. (1) și (2), art. 60 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 45; abrogă art. 21 alin. (3) și (4), art. 60 alin. (2)